

Objectifs fondamentaux pour l'économie circulaire

Permettre une transition
à grande échelle



À propos de la Fondation Ellen MacArthur

La Fondation Ellen MacArthur, organisation basée au Royaume-Uni, développe et promeut la réflexion autour d'une économie circulaire comme réponse aux grands enjeux de notre temps tels que le changement climatique, la perte de la biodiversité, la pollution et les déchets. La Fondation, en collaboration avec les entreprises, les universitaires, les responsables politiques et les institutions, œuvre pour l'adoption de solutions systémiques à grande échelle. Dans une économie circulaire, la conception des modèles d'affaires, des produits et des matériaux vise à accroître l'utilisation et le réemploi, créant un système économique où rien ne se perd et où tout a une valeur. De plus en plus fondée sur l'emploi de matériaux et énergies renouvelables, l'économie circulaire est un modèle économique résilient, distributif, divers et inclusif.

Pour plus d'informations

www.ellenmacarthurfoundation.org

[@circulareconomy](https://twitter.com/circulareconomy)

Disclaimer

Ce document a été produit par la Fondation Ellen MacArthur (la « Fondation »). La Fondation a fait preuve de soin et de diligence dans la préparation de ce document, et s'est appuyée sur des informations qu'elle estime fiables. Cependant, la Fondation ne fait aucune déclaration et ne fournit aucune garantie à aucune partie quant au contenu de ce document (y compris en ce qui concerne l'exactitude, l'exhaustivité et la convenance de tout ou partie du contenu à une fin quelconque). La Fondation (en ce, ses personnes et entités apparentées, ainsi que ses employés et représentants) ne peut être tenue responsable envers aucune partie pour toute réclamation ou perte de quelque nature que ce soit en rapport avec ou résultant de l'utilisation ou de la confiance accordée aux informations contenues dans ce document.

Pour citer ce document, veuillez utiliser la référence suivante : Fondation Ellen MacArthur, *Objectifs fondamentaux pour l'économie circulaire (2021)*

Note de synthèse

L'économie circulaire offre des opportunités pour une meilleure croissance à travers la mise en œuvre d'un modèle économique résilient, distributif, divers et inclusif. Elle s'attaque aux causes profondes des défis mondiaux tels que le changement climatique, la perte de biodiversité et la pollution en créant une économie dans laquelle rien ne devient déchet et qui est par nature régénératrice.

À mesure que les industries entament leur transition vers une économie circulaire, les gouvernements élaborent des feuilles de route et des stratégies à la fois à l'échelle de l'économie entière et par secteur. Cette activité est vitale pour une transition de grande ampleur. Plus cette dynamique se poursuit, plus l'économie circulaire se développe, et plus il devient essentiel de s'entendre sur une orientation claire de la marche à suivre afin de réduire fragmentations et complexités, et de prendre en compte la nature mondiale des chaînes d'approvisionnement et de production, et des systèmes de consommation.

Ce document définit 5 Objectifs fondamentaux pour l'économie circulaire autour desquels les gouvernements et les entreprises peuvent se rallier pour atteindre leurs ambitions communes. Applicables à tous les secteurs et contextes locaux, ces objectifs, lorsqu'ils sont mis en œuvre conjointement, peuvent aider les gouvernements dans la mise en place d'une reprise économique plus saine et réduire les coûts de la transition pour les entreprises.

Alors que les pays cherchent à relancer leur économie après l'impact de la pandémie de Covid-19, la transition vers une économie circulaire se révèle plus pertinente que jamais.¹ Il s'agit d'une idée plus ambitieuse que la simple amélioration de la gestion des déchets ou l'optimisation du recyclage. L'économie circulaire va bien au-delà des mesures graduelles ou de « bout de chaîne », et participe à l'amélioration de la qualité de vie des citoyens et l'environnement. La nature systémique de la transition vers l'économie circulaire peut débloquent une série d'avantages économiques, environnementaux et sociaux. Elle présente de meilleures opportunités de croissance qui peuvent contribuer à relever de multiples défis mondiaux, notamment la crise climatique. S'appuyer uniquement sur l'efficacité énergétique et la transition vers les énergies renouvelables ne permettra de s'attaquer qu'à 55 % des émissions mondiales de GES.² Les 45 % restants sont le résultat direct de la manière dont nous fabriquons et utilisons les produits et notre alimentation, et peuvent être considérablement réduits par des stratégies circulaires. L'intégration de solutions d'économie circulaire dans les axes de travail de l'action climatique et les contributions déterminées au niveau national (CDN) de l'Accord de Paris complèterait et soutiendrait la transition vers les énergies renouvelables. Parallèlement, l'économie circulaire peut jouer un rôle essentiel dans la lutte contre les déchets et la pollution, ainsi que contre les impacts de l'extraction et la transformation des ressources à l'origine d'un fort stress hydrique et de 90 % de la perte de biodiversité.³

L'économie circulaire propose un cadre de solutions systémiques qui contribue à la réalisation des Objectifs de Développement Durable. L'économie circulaire repose sur trois principes, tous guidés par la conception et l'innovation en amont : éliminer les déchets et la pollution, maintenir les produits et les matériaux en service et régénérer les systèmes naturels. De plus en plus basée sur l'utilisation des énergies et matériaux renouvelables, et exploitant la puissance des technologies numériques, l'économie circulaire offre un modèle économique résilient, distributif, divers et inclusif. L'économie circulaire est au cœur de la réalisation de l'ODD12 (établir des modes de consommation et production durables) et apporte des avantages aux onze autres ODD dont l'ODD9 (mettre en place une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation).⁴

Les responsables politiques ont une opportunité unique de faciliter et d'accélérer les transformations industrielles nécessaires à déployer

l'économie circulaire. Les principes sont adoptés par un nombre croissant des plus grandes entreprises mondiales dans l'ensemble des secteurs et des chaînes de valeur.⁵ Les investissements du secteur privé dans les opportunités qu'offrent l'économie circulaire augmentent eux-aussi fortement. Par exemple, les actifs sous gestion des fonds d'investissement de titres cotés en Bourse et dédiés à l'économie circulaire ont été multipliés par quatorze rien qu'en 2020.⁶ Pour favoriser cette tendance, les politiques publiques sont d'une importance cruciale et peuvent jouer un rôle clé dans la création des conditions nécessaires à l'émergence de solutions à grande échelle.

Reconnaissant cette convergence de tendances favorables et la nécessité d'alignement, la Fondation Ellen MacArthur propose un ensemble d'Objectifs fondamentaux pour l'économie circulaire afin de créer une dynamique commune. L'alignement des actions autour de ces objectifs permettra d'accélérer la transition tout en évitant le morcellement tandis qu'une multitude de propositions et de feuilles de route à l'initiative des entreprises et des gouvernements voient actuellement le jour.

L'intégration du modèle d'économie circulaire dans tous les secteurs nécessitera de nouveaux cadres réglementaires, les engagements volontaires des dirigeants d'entreprise ne suffiront pas pour atteindre un seuil critique. Par exemple, les signataires de l'Engagement mondial des plastiques (« Global Commitment ») - l'engagement volontaire visant à concrétiser une économie circulaire pour les plastiques d'ici 2025 - ne représentent environ que 20 % du marché mondial.⁷ Afin d'amplifier et d'étendre la transition au reste de l'industrie, les responsables politiques ont un rôle clé à jouer, en s'assurant, par exemple, que les articles en plastique superflus et problématiques soient éliminés dans l'ensemble de l'économie, que l'innovation soit stimulée, que des filières de recyclage soient financées de manière stable et continue et que l'utilisation accrue de matériaux recyclés soit encouragée. De telles initiatives politiques et un tel engagement sont essentiels afin de satisfaire la transition dans tous les secteurs et à grande échelle. À l'heure où une relance économique vigoureuse est nécessaire à l'échelle mondiale, les responsables politiques peuvent saisir l'occasion de contribuer à l'introduction de nouveaux mécanismes de création de valeur afin de répondre aux besoins de croissance suite à la pandémie du Covid-19 et exiger une réorganisation du système.

Dans un souci d'alignement et afin de favoriser la collaboration en vue d'exploiter pleinement le potentiel de l'économie circulaire, ce rapport propose un ensemble de 5 Objectifs fondamentaux complémentaires :



OBJECTIF 1

Concevoir pour une économie circulaire

Permettre à tous les produits – des biens de grande consommation aux actifs à long terme – d'être conçus, accessibles et utilisés sans création de déchets ni pollution, et faciliter une circulation efficace et économiquement attractive des produits et matériaux sur le marché. Stimuler la conception et la production d'aliments et de matériaux renouvelables de manière à tirer le meilleur rendement possible des énergies utilisées, à réduire l'impact climatique et à favoriser la régénération des systèmes naturels :

- En élaborant des politiques de produits axées sur une conception haut de gamme de biens et d'emballages durables (notamment en mettant l'accent sur la durabilité, le réemploi, la conception en vue de la réparation et du remanufacturing, la recyclabilité, la compostabilité le cas échéant, les sanctions en cas d'obsolescence programmée ou prématurée, le partage d'informations et le suivi par le biais du marquage, d'étiquettes et de passeports numériques pour les matériaux des produits)
- En encourageant la conception circulaire de bâtiments par des politiques de construction et de planification (y compris des codes et réglementations en matière de construction, des conseils en matière de planification, des incitations à la rénovation et au réaménagement, et un soutien à la déconstruction et à la réutilisation de composants ou de matériaux plutôt qu'à la démolition ou la mise en décharge de déchets de construction)
- En encourageant la production régénératrice à travers la conception et la formulation des produits, des politiques d'approvisionnement, des politiques agricoles et d'aménagement du territoire
- En adaptant la législation sur les produits chimiques pour tirer parti des bénéfices de l'économie circulaire
- En élaborant des normes pour soutenir le commerce des biens, services et systèmes de l'économie circulaire



OBJECTIF 2

Gérer les ressources, préserver la valeur

Promouvoir le développement de modèles d'affaires et de systèmes de gestion des ressources qui maintiennent les produits et les matériaux

dans l'économie à leur niveau de valeur le plus élevé possible, grâce à la conception et aux approches définies dans l'Objectif 1 :

- En adoptant des politiques fiscales et des politiques d'achat qui encouragent la réparation, le partage, la revente et le remanufacturing afin de maximiser l'utilisation des actifs et de tirer un meilleur rendement des énergies utilisées
- En développant et en harmonisant les politiques de collecte et de tri (comme la collecte séparée et le traitement des matériaux) afin de conserver la valeur des matériaux et des produits et permettre par ailleurs des flux de matières organiques de meilleure qualité ainsi que des pratiques régénératrices par le biais des cycles de nutriments dans l'économie
- En développant les marchés des matériaux secondaires et des sous-produits
- En adoptant des politiques d'aménagement du territoire visant à améliorer le flux et l'utilisation des matériaux et à créer des nouvelles opportunités telles qu'avec la symbiose industrielle
- En renforçant les circuits fermés de ressources par des politiques de responsabilité élargie des producteurs (REP) et des systèmes de consigne pour soutenir les opportunités circulaires, du réemploi au recyclage
- En révisant et en harmonisant les classifications et les définitions des ressources dans la législation en matière de déchets
- En décourageant la mise en décharge et l'incinération



OBJECTIF 3

Créer les conditions économiques de la transition

Créer des incitations économiques et établir des réglementations permettant aux solutions de l'économie circulaire de devenir la norme plutôt que l'exception, de manière à généraliser les bénéfices :

- En alignant les incitations fiscales et financières, telles que la REP, sur des objectifs d'économie circulaire
- En réformant et, le cas échéant, en proposant des subventions
- En assortissant de conditions les aides d'État et l'octroi de fonds publics
- En révisant les politiques de concurrence
- En adaptant les droits de propriété intellectuelle

- En mettant en œuvre des politiques du marché du travail pour soutenir la transition
- En intégrant l'économie circulaire dans les politiques commerciales
- En recourant aux marchés publics pour développer de nouveaux marchés
- En assurant la transparence à travers une taxonomie et des obligations d'information
- En adaptant les règles comptables
- En révisant la réglementation relative au secteur numérique et aux données



OBJECTIF 4

Investir dans l'innovation, l'infrastructure et les compétences

Investir les fonds publics et stimuler l'investissement du secteur privé dans les domaines suivants : le développement des compétences nécessaires pour créer des opportunités d'économie circulaire et assurer une transition inclusive ; le soutien à l'innovation ; et le développement d'infrastructures nécessaires à une transition généralisée :

- En fournissant des fonds de recherche interdisciplinaires
- En offrant du capital-risque à un stade précoce
- En soutenant des solutions de financement mixte pour les infrastructures physiques et numériques et pour l'innovation
- En incorporant l'économie circulaire dans les programmes scolaires et universitaires
- En développant des programmes de formation et d'apprentissage
- En renforçant les compétences grâce à l'aide internationale



OBJECTIF 5

Collaborer pour un changement systémique

Renforcer une collaboration dynamique entre le secteur public et le secteur privé dans l'ensemble des chaînes de valeur afin d'éliminer les obstacles, d'élaborer de nouvelles politiques et d'harmoniser les politiques existantes ; travailler avec les différents ministères, au niveau national et international, afin d'aligner les politiques publiques et permettre un changement durable ; et mesurer les progrès de l'intégration d'une approche d'économie circulaire dans tous les secteurs :

- En promouvant la mise en place et l'adoption de mécanismes de travail multipartites, à travers les chaînes de valeur, inclusifs et réactifs pour développer des solutions systémiques et renforcer les partenariats public-privé
- En intégrant l'économie circulaire dans les politiques nationales et internationales et rechercher un rapprochement transfrontalier des politiques
- En élaborant et en mettant en œuvre des campagnes de sensibilisation
- En accélérant les progrès effectués par le recours à l'évaluation et aux données



La poursuite des objectifs en tant qu'ensemble interconnecté est essentielle pour engager un changement systémique des modes de production et de consommation. Cette approche intégrée est essentielle pour éviter des politiques d'économie circulaire isolées et inefficaces dans un cadre plus large soutenant un modèle linéaire et extractif. En couvrant l'ensemble de l'économie, les Objectifs fondamentaux permettent d'intégrer les principes de l'économie circulaire dans des ambitions de politiques publiques transversales cruciales, telles que le développement économique et industriel, le changement climatique, la biodiversité et la sécurité des ressources. En fonction des pays et des secteurs, les points de départ seront différents, et il faudra envisager des compromis, mais par nature, chacun des 5 Objectifs fondamentaux, comme leur complémentarité, a un caractère universel.

Nous appelons les entreprises et les responsables politiques à tous les niveaux – international, national comme local – à travailler ensemble et à s'aligner sur ces Objectifs fondamentaux, socle d'une transition de l'ensemble de la société vers une économie circulaire. Les objectifs s'appliquent à tous les secteurs et à toutes les chaînes de valeur et peuvent servir de tremplin pour l'élaboration de politiques adaptées à tout contexte dans le monde entier. L'adoption mondiale de ces objectifs pourraient catalyser l'innovation dans le secteur privé dans le but de déployer rapidement des solutions à grande échelle à travers le monde. Le dialogue public-privé et le niveau d'ambition seront les moteurs de cette action et seront essentiels à la mise en œuvre des objectifs. Pour réussir, il est indispensable de favoriser un processus de co-création informé et équilibré entre les parties.

Le moment est venu de canaliser l'énergie de la relance post-pandémie vers la création d'une économie qui soit, par nature, résiliente, inclusive et régénératrice.

Notes

- 1 Ellen MacArthur Foundation, The Circular Economy: A transformative Covid-19 recovery strategy: How policymakers can pave the way to a low carbon, prosperous future (2020)
- 2 Ellen MacArthur Foundation, Completing the Picture: How the Circular Economy Tackles Climate Change (2019)
- 3 International Resource Panel, Global Resource Outlook 2019 (2019)
- 4 International Resource Panel, Resource Efficiency: Potential and Economic Implications (2017)
- 5 Ellen MacArthur Foundation, The Global Commitment 2020 Progress Report (2020); Ellen MacArthur Foundation, Circulytics
- 6 Ellen MacArthur Foundation analysis
- 7 Ellen MacArthur Foundation, The Global Commitment 2020 Progress Report (2020)

Remerciements

Nous sommes très reconnaissants du soutien que nous avons reçu pour la production de ce rapport. Nous remercions tout particulièrement les nombreux et éminents experts politiques, industriels, universitaires, issus de différentes villes, gouvernements, institutions, entreprises et groupes de réflexion, qui nous ont apporté des perspectives inestimables.

ÉQUIPE EN CHARGE DU PROJET

Andrew Morlet
Directeur général

Jocelyn Blériot
Directeur exécutif, Institutions,
Gouvernements & Villes

Rob Opsomer,
Directeur exécutif, Systemic Initiatives

Miranda Schnitger
Responsable Affaires publiques

Amelia Kuch, PhD
Chargé de recherche, Affaires publiques

Helena O'Rourke-Potocki
Chercheur, Affaires publiques

ÉDITION

Ian Banks
Responsable éditorial

Lenaïc Gravis
Expert Senior – Éditorial

CONCEPTION

Alex Hedley
Directeur artistique

Fanny Breteau
Graphiste, Designer

COMMUNICATION

Maha Daouk
Chargé de la communication

Gabriella Hewitt
Chargé des relations avec les médias

Ross Findon
Responsable des relations avec les médias

CONTRIBUTEURS EXTERNES

Joanna de Vries – Conker House
Éditeur

Colin Douay
Traducteur



© COPYRIGHT 2021
ELLEN MACARTHUR FOUNDATION

www.ellenmacarthurfoundation.org

Charity Registration No.: 1130306
OSCR Registration No.: SC043120
Company No.: 6897785